



ข้อบังคับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
ว่าด้วยการร่วมลงทุนเพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๖๓

ด้วยพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง (๙) และวรรคสอง ได้บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐซึ่งจะร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนในกิจการการศึกษา และกิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการการศึกษานั้นเป็นภารกิจของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง (๕) และวรรคสองแห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๘ สภามหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบให้ออกข้อบังคับไว้ดังนี้

ข้อ ๑ ข้อบังคับนี้เรียกว่า “ข้อบังคับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ว่าด้วยการร่วมลงทุนเพื่อประโยชน์แก่กิจการของมหาวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๖๓”

ข้อ ๒ ข้อบังคับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่ถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในข้อบังคับนี้

“มหาวิทยาลัย” หมายความว่า มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

“อธิการบดี” หมายความว่า อธิการบดีมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

“หัวหน้าส่วนงาน” หมายความว่า คณบดี ผู้อำนวยการสถาบัน สำนักงาน หรือส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ สถาบัน หรือสำนักงาน

“ส่วนงาน” หมายความว่า ส่วนงานของมหาวิทยาลัยที่เป็นคณะ วิทยาลัย สถาบัน สำนักงาน หรือส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่า คณะ วิทยาลัย สถาบัน หรือสำนักงาน

“โครงการ” หมายความว่า โครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใด หน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานรวมกันมีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมายหรือกฎ หรือที่มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง

“ร่วมลงทุน” หมายความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใดโดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทานหรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด เพื่อดำเนินกิจการที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องกับกิจการของมหาวิทยาลัยหรือนำผลการค้นคว้าวิจัยไปเผยแพร่หรือหาประโยชน์เพื่อเป็นรายได้ของมหาวิทยาลัย

“โครงการร่วมลงทุน” หมายความว่า โครงการที่มีการร่วมลงทุน

ข้อ ๔ การร่วมลงทุนของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในข้อบังคับนี้ เว้นแต่ในกรณีที่ข้อบังคับใดกำหนดเกี่ยวกับการร่วมลงทุนของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ไว้โดยเฉพาะ และมีหลักเกณฑ์ที่มีมาตรฐานในการร่วมลงทุนเป็นไปตามเป้าประสงค์ตามกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

กรณีการร่วมลงทุนที่เป็นการใช้และจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ

ข้อ ๕ ภายใต้วัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย ในการร่วมลงทุนของมหาวิทยาลัยกับเอกชน ต้องคำนึงถึงเป้าประสงค์และต้องดำเนินการตามหลักการ ดังต่อไปนี้

- (๑) ความสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน
- (๒) ความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งต้องมีการจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเป็นธรรม โดยคำนึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุนและความคุ้มค่าในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน
- (๓) การรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ
- (๔) การใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนในการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน และการถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ
- (๕) ความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน รวมถึงกระบวนการตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง
- (๖) สิทธิและประโยชน์ของผู้รับบริการจากโครงการร่วมลงทุน

ข้อ ๖ เพื่อความชัดเจน ความเป็นไปได้และความโปร่งใส ก่อนการดำเนินการโครงการร่วมลงทุนต้องมีการระบุมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน

โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

ข้อ ๗ ในการเสนอโครงการที่จะให้มีการร่วมลงทุน มหาวิทยาลัยหรือส่วนงานที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจัดทำเอกสารการศึกษาและวิเคราะห์โครงการเสนอต่อคณะกรรมการโครงการร่วมลงทุน เพื่อพิจารณาให้ความเห็น

เอกสารตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (๑) ความเป็นมาของโครงการ หลักการและเหตุผลในการจัดทำโครงการ รวมถึงความสอดคล้องกับกิจการ กลยุทธ์ หรือทิศทางของมหาวิทยาลัยในแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน
- (๒) สำคัญของโครงการ
- (๓) ความพร้อมในการจัดทำและดำเนินโครงการที่แสดงให้เห็นถึงผลกระทบต่อความสำเร็จของโครงการ
- (๔) ความเป็นไปได้ของโครงการ
- (๕) ความเสี่ยงของโครงการ

(๖) ทางเลือกและรูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างมหาวิทยาลัยและเอกชน ทั้งนี้ ให้ระบุเหตุผลและความจำเป็น ข้อดีและข้อเสีย และประโยชน์ที่มหาวิทยาลัยหรือส่วนงานจะได้รับ

(๗) การจัดสรรหาหน้าที่และความรับผิดชอบ การจัดสรรความเสี่ยง และการแบ่งผลประโยชน์ตอบแทนระหว่างรัฐและเอกชนโดยคำนึงถึงการให้เอกชนใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมในโครงการร่วมลงทุน

(๘) ความพร้อมของมหาวิทยาลัยหรือส่วนงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการโครงการร่วมลงทุนพิจารณาเสนอความเห็นโดยเร็ว แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกิน ๖๐ วัน เว้นแต่กรณีจำเป็นอาจให้นายกสภามหาวิทยาลัยเป็นผู้พิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินการได้อีกครั้งละไม่เกิน ๓๐ วัน

ข้อ ๙ ให้มหาวิทยาลัยหรือส่วนงานที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการร่วมลงทุนนำเสนอโครงการร่วมลงทุนต่อคณะกรรมการโครงการร่วมลงทุนก่อน เมื่อคณะกรรมการโครงการร่วมลงทุนพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้สภามหาวิทยาลัยหรืออธิการบดีเป็นผู้พิจารณาตามมูลค่าในโครงการร่วมลงทุนที่กำหนดไว้ในข้อบังคับนี้

ข้อ ๑๐ ให้อธิการบดีมีอำนาจพิจารณาอนุมัติโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าไม่เกินสองร้อยล้านบาท

กรณีโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าเกินกว่าที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง ให้สภามหาวิทยาลัยเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๑ เมื่อสภามหาวิทยาลัยหรืออธิการบดีผู้อนุมัติโครงการพิจารณาให้ความเห็นชอบของโครงการร่วมลงทุนแล้ว ให้มหาวิทยาลัยหรือส่วนงานที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการเพื่อจัดให้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับความเห็นชอบ

ให้อธิการบดีหรือผู้ได้รับมอบอำนาจเป็นผู้แทนมหาวิทยาลัยในการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

ข้อ ๑๒ ให้สภามหาวิทยาลัยแต่งตั้งคณะกรรมการโครงการร่วมลงทุนขึ้นคณะหนึ่งประกอบด้วย

(๑) กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นประธานกรรมการ

(๒) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหาร เป็นกรรมการ

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงินหรือการลงทุน เป็นกรรมการ

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการศึกษา เป็นกรรมการ

(๕) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย เป็นกรรมการ

(๖) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์ เป็นกรรมการ

(๗) รองอธิการบดีที่ดูแลกองแผนงาน เป็นกรรมการ

(๘) รองอธิการบดีที่ดูแลกองคลัง เป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้ผู้อำนวยการกองคลังและเจ้าหน้าที่กองคลังอีกคนหนึ่งเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๒ ปี นับแต่วันที่มีคำสั่งแต่งตั้งจากสภามหาวิทยาลัย

ข้อ ๑๓ ให้คณะกรรมการโครงการร่วมลงทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงานของโครงการร่วมลงทุนทั้งหมดของมหาวิทยาลัย
- (๒) พิจารณาและให้ความเห็นชอบโครงการร่วมลงทุนก่อนนำเสนออธิการบดีหรือสภามหาวิทยาลัย
- (๓) กำกับดูแลและติดตามโครงการร่วมลงทุนทั้งหมดของมหาวิทยาลัย
- (๔) ติความหรือวินิจัยกรณีมีปัญหาว่าการใดเป็นโครงการร่วมลงทุน
- (๕) พิจารณาให้ความเห็นประกอบการเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนหรือมอบให้ผู้อื่นเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็นระยะเวลาชั่วคราว แก่ไขสัญญาร่วมลงทุน หรือบอกเลิกสัญญาร่วมลงทุน
- (๖) ดำเนินการเกี่ยวกับโครงการร่วมลงทุนตามที่สภามหาวิทยาลัยมอบหมาย
- (๗) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือผู้เชี่ยวชาญเพื่อทำหน้าที่พิจารณาตรวจสอบหรือให้ความเห็นในการร่วมลงทุนแต่ละโครงการ

ข้อ ๑๔ เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้สภามหาวิทยาลัยหรืออธิการบดีผู้อนุมัติโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับติดตามการดำเนินรายโครงการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ดังนี้

- (๑) กำกับดูแลและติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามสัญญาร่วมลงทุน
- (๒) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เอกชนคู่สัญญา หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับโครงการชี้แจง แสดงความเห็น หรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง
- (๓) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการแก้ไขในการดำเนินงานรายโครงการร่วมลงทุนต่อสภามหาวิทยาลัยหรืออธิการบดีผู้อนุมัติโครงการ
- (๔) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการแก้ไขในการดำเนินโครงการร่วมลงทุนตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุนต่อสภามหาวิทยาลัย อย่างน้อยหกเดือนต่อหนึ่งครั้ง
- (๕) พิจารณาเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการร่วมลงทุนตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุนต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ

ข้อ ๑๕ ในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการละเลยหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อผูกพันของสัญญาร่วมลงทุนโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้คณะกรรมการกำกับติดตามการดำเนินงานรายโครงการทำรายงานพร้อมด้วยความเห็นเสนอต่อสภามหาวิทยาลัยหรืออธิการบดีผู้อนุมัติโครงการเพื่อสั่งการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามสัญญาร่วมลงทุน

ข้อ ๑๖ ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของมหาวิทยาลัย ให้อธิการบดีโดยความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัยหรืออธิการบดีผู้อนุมัติโครงการมีอำนาจพิจารณาดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างดังต่อไปนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

- (๑) เข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนหรือมอบให้ผู้อื่นเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็นระยะเวลาชั่วคราว
- (๒) แก้ไขสัญญาร่วมลงทุน
- (๓) บอกเลิกสัญญาร่วมลงทุน

ในกรณีที่เหตุเกิดจากการใช้อำนาจตามวรรคหนึ่งไม่ได้มาจากความผิดของเอกชนคู่สัญญา
ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจ่ายค่าชดเชยแก่เอกชนคู่สัญญาอย่างเป็นธรรม

ข้อ ๑๗ ให้คณะกรรมการโครงการร่วมลงทุน คณะกรรมการกำกับติดตามการดำเนินงาน
รายโครงการ หรือคณะอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมตามที่อธิการบดีกำหนดโดยความเห็นชอบ
ของสภามหาวิทยาลัย

ข้อ ๑๘ โครงการร่วมลงทุนใดที่ดำเนินการได้อยู่ก่อนข้อบังคับนี้จะมีผลใช้บังคับ ให้ดำเนินการ
ตามกฎหมาย ข้อบังคับ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

ข้อ ๑๙ ให้อธิการบดีเป็นผู้รักษาการตามข้อบังคับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

(ศาสตราจารย์พิเศษ นรนิติ เศรษฐบุตร)

นายกสภามหาวิทยาลัย